

Na temelju članka 24. stavaka 1. i 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/11, 119/14 i 93/16), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

O D L U K U

o osnivanju Savjeta za sprječavanje korupcije

I.

Ovom Odlukom osniva se Savjet za sprječavanje korupcije (u daljnjem tekstu: Savjet), kao radno tijelo Vlade Republike Hrvatske, s ciljem izrade, unaprjeđenja i sustavnog praćenja provedbe te procjene učinaka mjera i aktivnosti iz nacionalnih strateških i provedbenih dokumenata vezanih uz sprječavanje korupcije, te se određuju zadaće i sastav Savjeta i druga pitanja iz njegova djelokruga.

II.

U okviru svoga djelokruga Savjet:

- koordinira postupkom izrade nacionalnih strateških i provedbenih dokumenata vezanih uz sprječavanje korupcije;
- priprema prijedloge te predlaže izmjene i dopune nacionalnih strateških dokumenata vezanih uz sprječavanje korupcije;
- sustavno prati provedbu aktivnosti provedbenih dokumenata vezanih uz sprječavanje korupcije, uključujući konzultacije i savjetovanja nadležnih tijela u svim fazama njihove provedbe;
- sustavno procjenjuje učinke provedbe antikorupcijskih mjera i aktivnosti iz nacionalnih strateških i provedbenih dokumenata vezanih uz sprječavanje korupcije;
- razvija metode s ciljem unaprjeđenja izrade, provedbe i procjene učinaka provedbe strateških i provedbenih dokumenata vezanih uz sprječavanje korupcije;
- predlaže Vladi Republike Hrvatske ostale mjere i aktivnosti za sprječavanje korupcije.

Nositelji provedbe aktivnosti iz provedbenih dokumenata vezanih uz sprječavanje korupcije obvezni su, na zahtjev Savjeta, dostavljati cjelovite informacije o njihovoj provedbi.

Savjet izvješćuje Vladu Republike Hrvatske o svom radu jednom godišnje, i to najkasnije do 1. lipnja tekuće godine za prethodnu godinu.

III.

Savjet čine:

- predstavnik Ministarstva pravosuđa, predsjednik
- predstavnik Ministarstva uprave
- predstavnik Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta
- predstavnik Ministarstva vanjskih i europskih poslova
- predstavnik Ministarstva unutarnjih poslova
- predstavnik Ministarstva državne imovine
- predstavnik Ministarstva financija
- predstavnik Ministarstva znanosti i obrazovanja
- predstavnik Ministarstva kulture
- predstavnik Ministarstva zdravstva
- predstavnik Ministarstva zaštite okoliša i energetike
- predstavnik Ministarstva poljoprivrede
- predstavnik Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja
- predstavnik Ministarstva mora, prometa i infrastrukture
- predstavnik Središnjeg državnog ureda za šport
- predstavnik Ureda za udruge
- predstavnik Vrhovnog suda Republike Hrvatske
- predstavnik Državnog odvjetništva Republike Hrvatske
- predstavnik Državnog sudbenog vijeća
- predstavnik Državnoodvjetničkog vijeća
- predstavnik Državnog ureda za reviziju
- predstavnik Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave
- predstavnik Povjerenika za informiranje
- predstavnik Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa
- predstavnik Hrvatske zajednice županija
- predstavnik Udruge gradova u Republici Hrvatskoj
- predstavnik Udruge općina u Republici Hrvatskoj
- četiri predstavnika civilnoga društva iz reda udruga koje se bave pristupom informacijama i transparentnošću, javnim politikama i sprječavanjem korupcije.

Predsjednik Savjeta može, po potrebi, u rad Savjeta uključiti i predstavnike drugih nadležnih tijela i institucija.

Članovi Savjeta iz stavka 1. ove točke su, za središnja tijela državne uprave, predstavnici u rangu državnog tajnika ili pomoćnika čelnika tijela, odnosno zamjenika državnog tajnika Središnjeg državnog ureda.

Članovi Savjeta iz stavka 1. ove točke imaju svoje zamjenike.

IV.

Savjet će Poslovníkom detaljnije propisati način svoga rada.

V.

Ministarstvo pravosuđa obavijestit će čelnike tijela iz točke III. ove Odluke da, u roku od osam dana od dana stupanja na snagu ove Odluke, imenuju svoga predstavnika i njegovog zamjenika te da o imenovanju neposredno izvijeste Ministarstvo pravosuđa. Predstavници organizacija civilnoga društva bit će imenovani na prijedlog Savjeta za razvoj civilnoga društva.

VI.

Stručne i administrativne poslove za rad Savjeta obavlja Ministarstvo pravosuđa.

VII.

Riječi i pojmovni sklopovi koji imaju rodno značenje, bez obzira jesu li u ovoj Odluci korišteni u muškom ili ženskom rodu, odnose se jednako na muški i ženski rod.

VIII.

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o osnivanju Savjeta za suzbijanje korupcije (Narodne novine, broj 74/15).

IX.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u Narodnim novinama.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

OBRAZLOŽENJE

Hrvatski sabor je 27. veljače 2015. donio Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine (Narodne novine, broj 26/15), koja određuje prepoznata prioritetna područja borbe protiv korupcije i ciljeve ključne za daljnji razvoj i jačanje antikorupcijskog mehanizma u šestogodišnjem razdoblju. U lipnju 2015. godine Vlada RH usvojila je Akcijski plan za 2015. i 2016. godinu uz Strategiju suzbijanja korupcije kao prvi (od planirana tri Akcijska plana za 2015. i 2016. godinu, 2017. i 2018. godinu, te 2019. i 2020. godinu) prateći provedbeni dokument kojim se precizno određuju prioritetne provedbene aktivnosti kojima se mogu postići mjerljivi rezultati neutralizacije korupcijskih rizika u kritičnim područjima koje identificira Strategija.

Uz postojeći sustav praćenja provedbe strateških i provedbenih dokumenata vezanih uz suzbijanje korupcije, koji se artikulira kroz rad Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije, koje obavlja parlamentarni nadzor nad provedbom Strategije suzbijanja korupcije i Povjerenstva za praćenje provedbe mjera suzbijanja korupcije Vlade Republike Hrvatske, čija uloga je strateško praćenje provedbe nacionalnih dokumenata koji se odnose na suzbijanje korupcije, prilikom procesa finalizacije Akcijskog plana za 2015. i 2016. godinu, 2. srpnja 2015. godine Odlukom o osnivanju Savjeta za suzbijanje korupcije (Narodne novine, broj 74/15) osnovan je Savjet za suzbijanje korupcije kao radno tijelo Vlade Republike Hrvatske s ciljem dodatnog jačanja mehanizma praćenja provedbe strateških i provedbenih dokumenata vezanih uz suzbijanje korupcije.

Djelokrug Savjeta uključivao je praćenje provedbe i procjena učinaka antikorupcijskih aktivnosti, usvajanje nacрта akcijskih planova i izvješća o njihovoj provedbi, razvijanje metodologija za unaprjeđenja u njihovoj izradi i provedbi, procjena efikasnosti provedbe antikorupcijskih strateških i provedbenih dokumenata, te strateško usmjerenje borbe protiv korupcije u Republici Hrvatskoj.

Sukladno potrebama promjene naziva predmetnog radnog tijela i pojedinih formulacija Odluke, proširenja djelokruga i sastava članova Savjeta te usklađivanja s izmjenama i dopunama zakonskog okvira funkcioniranja državne uprave, predloženo je donošenje Odluke o osnivanju Savjeta za sprječavanje korupcije.

Naime, s obzirom da su nacionalni antikoruptivni strateški i provedbeni dokumenti u svom pristupu problemu korupcije orijentirani isključivo na preventivne (sprječavajuće), a ne represivne, antikoruptivne intervencije kroz neophodna jačanja učinkovitosti, transparentnosti i stručnosti u radu tijela javne vlasti, snažnije koordinacije antikorupcijskih napora te izgradnje integriteta i jačanja odgovornosti osoba na javnim funkcijama, predlaže se promjena naziva predmetnog radnog tijela kako bi isti više odgovarao naravi njegova djelokruga. Sukladno promjeni naziva potrebno je prilagoditi i pojedine formulacije Odluke koje označavaju ulogu Savjeta u preventivnim antikoruptivnim nastojanjima odnosno osiguravanju izgradnju efikasne infrastrukture u sprječavanju korupcije.

Isto tako, s ciljem osiguravanja dosljednosti čitavog procesa djelovanja mehanizma sprječavanja korupcije te učinkovitosti, odgovornosti i sljedivosti u procesima provedbe antikoruptivnih aktivnosti, predloženo je u novoj Odluci u djelokrug aktivnosti Savjeta uključiti i zadaću koordinacije izradom budućih nacionalnih strateških dokumenata i provedbenih dokumenata vezanih uz sprječavanje korupcije.

Također, na sastanku Savjeta održanom 13. veljače 2017. godine, ukazano je na potrebu proširenja sastava Savjeta onim tijelima za koje se smatra da, kao nositelji aktivnosti Akcijskog plana, trebaju imati riječ u donošenju odluka Savjeta. Savjet bi tako bio proširen predstavnicima Ministarstva financija, Ministarstva unutarnjih poslova, Ministarstva znanosti i obrazovanja, Ministarstva kulture, Ministarstva zdravstva, Ministarstva zaštite okoliša i energetike, Ministarstva poljoprivrede, Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja, Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, Središnjeg državnog ureda za šport, Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave, Državnog odvjetništva Republike Hrvatske, Državnog sudbenog vijeća i Državnoodvjetničkog vijeća. Osim toga, predloženo je i uključivanje neovisnih tijela koja imaju ključnu ulogu u sprječavanju korupcije, u rad Savjeta (Državni ured za reviziju i Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave).

Prijedlog nove Odluke, radi usklađivanja s člankom 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave (Narodne novine, broj 93/16), umjesto zamjenika ministara navodi državne tajnike te radi usklađivanja s člankom 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 104/16), navodi da su umjesto predstavnika Državnog ureda za upravljanje državnom članovi Savjeta predstavnici Ministarstva državne imovine.